

# 成都市财政局 成都市地方税务局 文件 成都市残疾人联合会

成财非〔2016〕7号

---

## 市财政局 市地税局 市残联 关于印发 《成都市残疾人就业保障金征收 使用管理实施细则》的通知

市级各部门，各区（市）县财政局、地税局、残疾人联合会：

为了规范残疾人就业保障金征收使用管理，促进我市残疾人就业，根据《四川省财政厅 四川省地方税务局 四川省残疾人联合会关于印发〈四川省残疾人就业保障金征收使用管理实施办法〉的通知》（川财综〔2016〕1号），结合实际，我们制定了《成都市残疾人就业保障金征收使用管理实施细则》，现印发给你们，请遵照执行。

# 成都市用人单位安排残疾人

附件：成都市残疾人就业保障金征收使用管理实施细则



成都市残疾人就业保障金征收使用管理实施细则

成都市残疾人就业保障金征收使用管理实施细则

第一章 总则

第一条 为贯彻落实《残疾人就业条例》、《残疾人就业保障金征收使用管理办法》等法律法规，进一步规范成都市残疾人就业保障金的征收使用管理，根据《中华人民共和国残疾人保障法》、《残疾人就业条例》、《残疾人就业保障金征收使用管理办法》等法律法规，结合本市实际，制定本实施细则。

第二条 本实施细则适用于在本市行政区域内依法注册、具有独立法人资格的企业、事业单位、社会团体和其他组织（以下简称用人单位）安排残疾人就业，以及未按规定安排残疾人就业的用人单位缴纳残疾人就业保障金的行为。

第三条 本实施细则所称残疾人就业保障金，是指用人单位按照国家和省有关规定，为安排残疾人就业而缴纳的专项基金。

第四条 本实施细则所称残疾人，是指符合《残疾人残疾分类和分级》国家标准，并经法定程序认定的残疾人。

第五条 本实施细则所称用人单位，是指依法注册、具有独立法人资格的企业、事业单位、社会团体和其他组织。

第六条 本实施细则所称残疾人就业保障金的征收使用管理，是指用人单位缴纳残疾人就业保障金、残疾人就业保障金的征收、使用、管理等活动。

第七条 本实施细则所称残疾人就业保障金的征收使用管理，应当遵循公开、公平、公正的原则，并接受社会监督。

第八条 本实施细则所称残疾人就业保障金的征收使用管理，应当坚持依法征收、专款专用、公开透明、接受监督的原则。

第九条 本实施细则所称残疾人就业保障金的征收使用管理，应当坚持统筹兼顾、突出重点、鼓励创新、促进发展的原则。

第十条 本实施细则所称残疾人就业保障金的征收使用管理，应当坚持政府主导、社会参与、市场运作、规范管理的原则。

附件

## 成都市残疾人就业保障金 征收使用管理实施细则

**第一条** 为了规范残疾人就业保障金（以下简称“保障金”）征收使用管理，促进我市残疾人就业，根据《中华人民共和国残疾人保障法》、《残疾人就业条例》、《四川省〈中华人民共和国残疾人保障法〉实施办法》、《财政部 国家税务总局 中国残疾人联合会关于印发〈残疾人就业保障金征收使用管理办法〉的通知》（财税〔2015〕72号）和《四川省财政厅 四川省地方税务局 四川省残疾人联合会关于印发〈四川省残疾人就业保障金征收使用管理实施办法〉的通知》（川财综〔2016〕1号），结合实际，制定本实施细则。

**第二条** 保障金是为保障残疾人权益，由未按规定安排残疾人就业的机关、团体、企业（含个人合伙企业和个人独资企业）、事业单位和民办非企业单位（以下简称“用人单位”）缴纳的资金。

**第三条** 成都市范围内保障金的征收、使用和管理，适用本细则。

**第四条** 本细则所称残疾人，是指持有效《中华人民共和国残疾人证》上注明属于视力残疾、听力残疾、言语残疾、肢体残

疾、智力残疾、精神残疾和多重残疾的人员，或者持有效《中华人民共和国残疾军人证》（1至8级）的人员。

**第五条** 保障金的征收、使用和管理应当接受财政部门的监督检查和审计机关的审计监督。

**第六条** 用人单位安排残疾人就业的比例不得低于本单位在职职工总数的1.6%。用人单位安排残疾人就业达不到规定比例的；应当缴纳保障金。

**第七条** 用人单位将残疾人录用为在编人员或依法与就业年龄段内的残疾人签订1年以上（含1年）劳动合同（服务协议），且实际支付的工资不低于当地最低工资标准，并按规定足额缴纳社会保险费的，方可按月计入用人单位所安排的残疾人就业人数。

用人单位安排1名持有效《中华人民共和国残疾人证》（1至2级）或《中华人民共和国残疾军人证》（1至3级）的人员就业的，按照安排2名残疾人就业计算。

用人单位跨地区招用残疾人的，应当计入所安排的残疾人就业人数。

**第八条** 保障金按月计算，按年汇总一次性缴纳。月应缴额按上年用人单位每月安排残疾人就业未达到规定比例的差额人数和本单位在职职工月平均工资之积计算。计算公式如下：

保障金月应缴额 = (上年用人单位月在职职工人数 × 1.6% - 上年用人单位当月实际安排的残疾人就业人数) × 上年用人单位在职职工月平均工资。



用人单位月在职职工，是指用人单位当月在编人员或依法与用人单位签订1年以上（含1年）劳动合同（服务协议）的人员。季节性用工应当折算为月平均用工人数。以劳务派遣用工的，计入派遣单位在职职工人数。

用人单位安排残疾人就业未达到规定比例的差额人数，以公式计算结果为准，可以不是整数。

上年用人单位在职职工月平均工资，按用人单位上年在职职工工资总额除以12再除以用人单位当月在职职工人数计算。

用人单位存续不到一年的，按实际月份计算征收保障金；成立不到一个月的，不征保障金。

**第九条** 保障金由用人单位所在地的同级地方税务机关（以下简称“税务机关”）负责征收。

**第十条** 残疾人就业服务机构应当配合税务机关做好相关征收工作。

用人单位应于每年6月底前如实向所在地的同级残疾人就业服务机构申报上年本单位安排的残疾人就业人数。

残疾人就业服务机构进行审核后，确定用人单位每月实际安排的残疾人就业人数，并出具《成都市用人单位安排残疾人就业情况审核确认书》（见附件）。

用人单位未在规定时限申报的，视为未安排残疾人就业。

**第十一条** 用人单位应于每年7至12月向税务机关申报缴纳上年度保障金。在申报时，应提供本单位在职职工人数、实际安

排残疾人就业人数、在职职工月平均工资等信息，并保证信息的真实性和完整性。

对已安排残疾人的，应同时出具用人单位所在地的同级残疾人就业服务机构审定的《成都市用人单位安排残疾人就业情况审核确认书》。税务机关凭此《确认书》核定用人单位应当缴纳的保障金。

残疾人就业服务机构定期将实际安排的残疾人就业数据交换给税务机关；税务机关将用人单位申报的在职职工人数定期抄送给残疾人就业服务机构。

**第十二条** 税务机关应当定期对用人单位进行检查。发现用人单位申报不实、少缴纳保障金的，税务机关应当催报并追缴保障金。

**第十三条** 税务机关征收保障金时，应当向用人单位开具税收票证。

**第十四条** 保障金全额缴入地方国库。其中，锦江区、青羊区、金牛区、武侯区、成华区征收的保障金按市和区 52%、48% 的比例就地入库；其余区（市）县按市和区（市）县 10%、90% 的比例就地入库。其中，市级行政事业单位保障金实行属地化缴纳后，由相关区（市）县按基数加增长的办法上解市财政，具体办法另行规定。市级固定收入企业缴纳的保障金缴入市财政。

**第十五条** 税务机关应积极采取财税库银税收收入电子缴库横向联网方式征缴保障金。

用人单位出现多缴、重缴、误缴保障金等情况需退库的，由用人单位填制退库申请表，并附原缴费凭证复印件及相关证明文件，经用人单位所在地的同级地方税务机关审核，由用人单位所在地的同级财政部门审核确认后办理退库手续。

**第十六条** 自工商登记注册之日起 3 年内，对安排残疾人就业未达到规定比例、在职职工总数 20 人以下（含 20 人）的小微企业，免征保障金。

**第十七条** 用人单位遇不可抗力自然灾害或其他突发事件遭受重大直接经济损失，可以申请减免或者缓缴保障金。

申请减免缓缴保障金的用人单位应于每年 4 月底前持书面申请报告、遭受灾害有效证明（由新闻媒体、保险公司、政府相关行政部门出具）、财务会计报告（由会计师事务所出具）等材料向用人单位所在地的同级地方税务机关提出申请，财政部门按有关规定审批后于 5 月底前将审批结果反馈用人单位所在地的同级地方税务机关，进行数据更新和征缴保障金。其中，市级行政事业单位由所在地的区（市）县财政局汇总后报市财政局审批。

用人单位申请减免保障金的最高限额不得超过该单位当年应缴保障金的总额，申请缓缴保障金的最长期限不得超过 6 个月。

批准减免或者缓缴保障金的用人单位名单，应当每年公告一次。公告内容应当包括批准机关、批准文号、批准减免或缓缴保障金的主要理由等。

**第十八条** 税务机关应当严格按照规定的范围、标准和时限要



求征收保障金，确保保障金及时、足额征缴到位。

**第十九条** 任何单位和个人均不得违反本细则规定，擅自减免或缓征保障金，不得自行改变保障金的征收对象、范围和标准。

**第二十条** 各区（市）县应当建立用人单位按比例安排残疾人就业及缴纳保障金公示制度。

各区（市）县残疾人联合会应当每年向社会公布本地区用人单位应安排残疾人就业人数、实际安排残疾人就业人数和未按规定安排残疾人就业人数。

各区（市）县税务机关应当于每年3月底前向社会公布本地区用人单位缴纳保障金情况。

**第二十一条** 保障金纳入地方一般公共预算统筹安排，主要用于支持残疾人就业和保障残疾人生活。支持方向包括：

（一）残疾人职业培训、职业教育和职业康复支出。

（二）残疾人就业服务机构提供残疾人就业服务和组织职业技能竞赛（含展能活动）支出。补贴用人单位安排残疾人就业所需设施设备购置、改造和支持性服务费用。补贴辅助性就业机构建设和运行费用。

（三）残疾人从事个体经营、自主创业、灵活就业的经营场所租赁、启动资金、设施设备购置补贴和小额贷款贴息。各种形式就业残疾人的社会保险缴费补贴和用人单位岗位补贴。扶持农村残疾人从事种植、养殖、手工业及其他形式生产劳动。

（四）奖励超比例安排残疾人就业的用人单位，以及为安排



残疾人就业做出显著成绩的单位或个人。

(五) 对从事公益性岗位就业、辅助性就业、灵活就业，收入达不到当地最低工资标准、生活确有困难的残疾人的救济补助。

(六) 经县级(含县级)以上地方人民政府及其财政部门批准用于资助重度残疾人参加养老保险、促进残疾人就业和保障困难残疾人、重度残疾人生活等其他支出。

**第二十二条** 各级残疾人联合会所属残疾人就业服务机构的正常经费开支，由同级财政预算统筹安排。

**第二十三条** 各级要积极推行政府购买服务，按照政府采购法律制度规定选择符合要求的公办、民办等各类就业服务机构，承接残疾人职业培训、职业教育、职业康复、就业服务和就业援助等工作。

**第二十四条** 各级残疾人联合会、财政部门应当于每年 3 月底前向社会公布上年保障金用于支持残疾人就业和保障残疾人生活支出情况，接受社会监督。

**第二十五条** 单位和个人违反本细则规定，有下列情形之一的，依照《财政违法行为处罚处分条例》和《违反行政事业性收费和罚没收入收支两条线管理规定行政处分暂行规定》等国家有关规定追究法律责任；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理：

(一) 擅自减免保障金或者改变保障金征收范围、对象和标准的；

(二) 隐瞒、坐支应当上缴的保障金的；

- (三) 滞留、截留、挪用应当上缴的保障金的;
- (四) 不按照规定的预算级次、预算科目将保障金缴入国库的;
- (五) 违反规定使用保障金的;
- (六) 其他违反国家财政收入管理规定的行为。

**第二十六条** 用人单位未按规定缴纳保障金的,按照《残疾人就业条例》的规定,由税务机关提交财政部门,由财政部门予以警告,责令限期缴纳;逾期仍不缴纳的,除补缴欠缴数额外,还应当自欠缴之日起,按日加收 5‰ 的滞纳金。滞纳金按照保障金入库预算级次缴入国库。

**第二十七条** 保障金征收、使用管理有关部门的工作人员违反本细则规定,在保障金征收和使用管理工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,依法给予处分;涉嫌犯罪的,依法移送司法机关。

**第二十八条** 本细则由市财政局会同市地税局、市残疾人联合会负责解释。

**第二十九条** 本细则自印发之日起施行。有效期五年。我市之前相关规定同时废止。

附件:成都市用人单位安排残疾人就业情况审核确认书

附件

## 成都市用人单位安排残疾人 就业情况审核确认书（存根）

（      年度）

单位：

根据国务院《残疾人就业条例》、《四川省〈中华人民共和国残疾人就业保障法〉实施办法》有关规定，用人单位应当依法履行安排残疾人就业的责任和义务。

根据你单位申报的      年度安排残疾人就业情况的相关材料，经审核，每月安排残疾人就业人数如下表。

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
人数												

经办人：

年    月    日

（骑缝章）

# 成都市用人单位安排残疾人 就业情况审核确认书

(      年度 )

单位:

根据国务院《残疾人就业条例》、《四川省〈中华人民共和国残疾人就业保障法〉实施办法》有关规定,用人单位应当依法履行安排残疾人就业的责任和义务。

根据你单位申报的      年度安排残疾人就业情况的相关材料,经审核,每月安排残疾人就业人数如下表。

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
人数												

区(市)县残疾人就业服务中心(所)

年    月    日

信息公开类别: 主动公开

抄送: 财政厅、省地税局、省残疾人联合会。

成都市财政局

2016年6月8日印发